Резолюция
Всероссийского экспертного форума
Ассоциации организаций по защите семьи
«Проект Семья»

По инициативе Всероссийской Ассоциации организаций по защите семьи при сотрудничестве с Комиссией Общественной палаты РФ по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей 30 сентября 2022 года в очно-дистанционном формате в зале Совета ОП РФ состоялся Всероссийский экспертный форум «Проект Семья» (далее - Форум). Форум организован в рамках проекта «На защите семьи и детства», реализуемого Ассоциацией организаций по защите семьи в 25 пилотных регионах РФ и поддержанного Фондом президентских грантов.

Заместитель председателя Государственной Думы ФС РФ, председатель Комиссии Генерального совета Всероссийской партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по защите материнства, детства и защите семьи А.Ю.Кузнецова поддержала мероприятие и направила приветственный адрес участникам Форума, в котором отметила, что «роль НКО в деле помощи семьям с детьми становится все значимей. Общественные организации выступают инициаторами консолидации усилий государства, некоммерческого сектора и родительского сообщества, развития системной работы».

В работе Форума приняли участие Филина М.Л. – председатель Ассоциации организаций по защите семьи (АОЗС), первый заместитель председателя Комиссии Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по защите материнства, детства и защите семьи, Рыбальченко С.И. – председатель Комиссии ОП РФ по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, Гордеева М.В. – председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, иерей Федор Лукьянов – председатель Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защите материнства и детства, Карпович Н.Н. – эксперт АОЗС, руководитель РОО «Объединение многодетных семей г. Москвы», Юмашева И.А. – депутат ГосДумы VII созыва, эксперт Патриаршей комиссии по вопросам семьи, Куликова Н.В. – эксперт Минэкономразвития РФ, эксперт АОЗС, Волынец И.В. – Уполномоченный по правам ребенка республики Татарстан, Столопова Т.А. – вице-президент Общенациональной программы «В кругу семьи», Зубенко А.В. – руководитель Центра поддержки семьи, материнства и детства «Покрова», респ.Беларусь, эксперты и руководители семейно-ориентированных некоммерческих организаций.

Участниками Форума стали более 200 руководителей и специалистов СО НКО, а также представителей профильных министерств и ведомств из 46 регионов России и республики Беларусь.

В ходе мероприятия был представлен опыт Ассоциации по реализации инициативы развития сети семейных ресурсных центров при общественно-государственном партнерстве и опыт участия в пилотном проекте Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при поддержке Минтруда и соцзащиты РФ по созданию Семейных МФЦ, внесены предложения по формированию комфортной семейной среды, представлены лучшие про-семейные региональные и федеральные практики в сфере защиты семьи и детства, награждены победители конкурса лучших соцпрактик «На защите семьи и детства».

Участники Форума констатировали, что:

В настоящее время, когда наше Отечество проходит период тяжелых испытаний по отстаиванию собственного пути развития и духовно-нравственного образа нации, прирастает новыми исторически значимыми территориями, значительно возрастает роль семьи как основы государственности, главного фактора социально-экономических преобразований в стране и залог национальной безопасности.

Однако, именно этот социальный институт – семья сейчас испытывает наибольший прессинг информационно-психологического воздействия со стороны антироссийских сил и разрушающего влияния искусственно насаждаемой системы западных цивилизационных ценностей. Кроме того, в условиях экономических кризисов, вызванных изменением геополитической ситуации, для большинства российских семей резко возрастают угрозы падения уровня материального благополучия.

В условиях ведения нашей страной специальной военной операции не только значительно возрастает социальная нагрузка на государство (санкционное давление, помощь беженцам, контроль миграционных потоков, гуманитарная помощь ЛНР и ДНР и пр.), но и усиливаются угрозы и риски резкого снижения благополучия российских семей (расслоение общества, снижение источников реальных доходов, уменьшение возможностей для развития детей и пр.).

Все это происходит на фоне глобальных вызовов для государства, требующих безотлагательных и решительных мер: структурные демографические изменения, низкая рождаемость и старение населения, снижение здоровья нации и высокая смертность, неконтролируемый характер миграции, враждебный характер внешней политики западных стран, углубление экономических кризисов вследствие санкционного давления и др.

Укрепление института семьи, реализация системной политики безопасности семьи и детства, возрождение исторических духовно-нравственных традиций, а также реализация мер, направленных на сплочение общества и делающих акцент на комплексной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, будет способствовать повышению жизнеспособности общества и целостности нашего государства.

В предыдущие годы создано достаточное количество предпосылок для совершенствования социальной, семейной и демографической политики и системы поддержки семей, которые могут стать основой для дальнейших институциональных преобразований. В частности:

со стороны государства – продолжается активная реализация нацпроекта «Демография», в рамках которого реализуются федеральные целевые проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни»; создан Фонд президентских грантов, который выделяет деньги на реализацию социально значимых (в том числе – просемейных) проектов, оказывающих огромное благотворное влияние на изменение социальной реальности и благополучие российских семей;

со стороны общества – в рамках реализации проектов общественных организаций от муниципального до всероссийского уровня сформирована инфраструктура комплексной поддержки семьи, в регионах открываются семейные ресурсные центры, разработаны модель негосударственного Центра защиты материнства и Семейного ресурсного центра, в стадии разработки модель Семейного многофункционального центра как точки притяжения всех социальных ресурсов конкретной территории.

Все это вместе позволило активно включить профильные семейно-ориентированные НКО (с подключением государственных учреждений и социально ответственного бизнеса) в решение широкого спектра вопросов семейно-демографического блока и реализацию социально-ориентированных просемейных инициатив и проектов, и, таким образом, создать предпосылки для выстраивания менее затратной для государства и более мобильной экосистемы комплексной поддержки семей с детьми.

Однако сегодня, при изменении внешних и внутренних условий реализации семейно-демографической политики, требуются дополнительные и срочные меры по целому ряду институциональных преобразований и направлений совершенствования сферы защиты и поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

В целях совершенствования социальной семейно-демографической политики посредством комплексной помощи семьям с детьми и формирования семейно ориентированной среды в регионах участники

Форума разработали предложения в формате проекта «Программы поддержки семьи, материнства, отцовства и детства».

Программа
поддержки семьи, материнства, отцовства и детства
Проект

Законодательная основа программы:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
- «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1991-ФЗ5 N 223-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Федеральный закон № 82-ФЗ от 19.05.1995 «Об общественных объединениях»;
- Федеральный закон N 135-ФЗ от 11.08.1995 г. «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;
- Федеральный закон № 7-ФЗ от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях»;
- Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. N 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;
- Указ Президента РФ № 30 от 30.01.2019 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества»
- Постановление Правительства Российской Федерации № 89 от 26.01.2017 года «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»;
- Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 N 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»;

- Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- «Паспорт национального проекта «Демография» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16);
- Паспорт федерального проекта: Финансовая поддержка семей при рождении детей (в рамках нацпроекта «Демография»);
- Паспорт федерального проекта: Поддержка семей, имеющих детей (в рамках нацпроекта «Образование»).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОГРАММУ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, ОТЦОВСТВА, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

1. Общие параметры семейно-демографической политики

1. Внести изменения и дополнения в Семейный кодекс РФ в части включения понятия «комфортная семейная среда» и ключевых показателей, позволяющих оценивать качество семейно ориентированной среды в регионах РФ.
2. Внести изменения и дополнения в СК РФ для определения понятия и статуса многодетной семьи.
3. Внести изменения в ст. 5.35 КОАП в целях совершенствования системы профилактики семейного неблагополучия и деятельности органов опеки и попечительства в части формирования благоприятных условий для преодоления кризиса в семье в трудной жизненной ситуации и недопущения случаев неправоверных вмешательств в семью.
4. В соответствии с поручением Президента РФ Пр-1069, п.1 е) внести изменения в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" от 17.12.2001 N 173-ФЗ о предоставлении досрочного выхода на пенсию многодетных отцов, вырастивших и воспитывающих трех и более детей, состоящих в браке с одной женщиной.
5. Внести изменения и дополнения в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», включив беременных женщин в список лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.
6. Внести в Народную программу ВПП «Единая Россия» пункта о формировании семейно-ориентированной среды в социальных учреждениях.

7. Ввести в состав ключевых показателей оценки социально-экономического развития регионов и в состав KPI оценки деятельности руководителей субъектов РФ:
    - показатели рождаемости и естественного прироста населения;
    - показатели брачности;
    - показатели семейной структуры, в особенности – многодетных семей;
    - показатели семейного благополучия (в особенности, многодетных семей);
    - показатели снижения числа прерываний беременности;
    - показатели снижения числа разводов.
8. Проведение сквозной экспертизы реализуемых законопроектов и программ развития с позиции концепции семейно-ориентированной демографической политики и максимизации реализации потенциала поэтапной семейной реализации от несемейной молодежи к благополучной многодетной семье (в том числе с учетом необходимости компенсации негативных эффектов темпоральной асинхронии компонентов готовности к семейной жизни).
9. Обновление критериев результативности государственных программ и национальных проектов в соответствии с концепцией семейно-ориентированной политики.
10. Разработка и закрепление федерального базового статуса многодетной семьи (принятие федерального закона или обновление указа Президента РФ).
11. Модернизация подходов к определению и использованию показателей нуждаемости и социальной адресности: выделение блока демографических мер поддержки семей с детьми без привязки к критериям нуждаемости.
12. Ориентация под потребности многодетной семьи городской и социальной инфраструктуры: места для досуга, единые дни диспансеризации, программы семейного отдыха.
13. Содействие развитию информационному освещению практик поддержки семей с детьми, в том числе посредством семейных социальных порталов, интеграции с существующими цифровыми государственными сервисами.
14. Развитие системы социальной навигации, в том числе посредством единого федерального номера горячей линии - Семейная линия 8-800-3006-003, сети Семейных ресурсных центров и Семейных МФЦ.

15. Совершенствование практик семейных капиталов и ежемесячных денежных выплат по уходу за ребёнком: прогрессивный характер в зависимости от очередности рождения, обеспечение многократности, упрощенные требования к получателям.
16. Совершенствование исследовательских программ в сфере демографического и семейного поведения, демографической политики: формирование системного государственного заказа, грантовых научных конкурсов.
17. Включение в про-семейные инфраструктурные программы ЗАГСов (добрачное консультирование, выдача сертификатов на проведение социальных свадеб, информационные просветительские программы для молодоженов и молодых семей).

2. Жилищная политика

18. Решение системных проблем при предоставлении земельных участков для многодетных семей: оснащение инженерной и социальной инфраструктурой, возможность использования форм компенсаций за земельные участки (с рыночно обоснованным эквивалентом стоимости участка), снятие искусственных барьеров (критерии адресности для получателей), расширение перечня категорий земель (помимо ИЖС, СНТ), сокращение очередности в предоставлении земельных участков, расширение форматов (в том числе, использование проектов комплексной застройки).
19. Модернизация программ льготной ипотеки.
20. Совершенствование механизмов реализации государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (Постановление Правительства РФ №1710 от 30 декабря 2017) в части улучшения жилищных условий для молодых и многодетных семей: исключение положений о предельном возрасте участников программы, расчет нормативной стоимости квадратного метра жилья в соответствии с рыночной стоимостью, определение гарантийного срока предоставление целевой субсидии в течение 3х лет, перевод на федеральное финансирование.
21. Увеличение представленной на рынке доли многокомнатных квартир в многоквартирных домах (градостроительные правила, экономические стимулы).
22. Расширение льгот по оплате услуг ЖКХ многодетным семьям (в соответствии с Указом Президента №431 от 05.05.1992 года) в

направлении выстраивания прогрессивной шкалы предоставляемой льготы в зависимости от состава семьи.

23. Учреждение программ целевых субсидий на улучшение жилищных условий, связанных с семейными событиями (семейный стаж, рождение детей).

3. Здравоохранение

24. Введение регулярных дней диспансеризации для членов многодетных семей и семей с детьми-инвалидами и ОВЗ.
25. Оптимизация процедур по сбору обязательных медицинских справок для детей (формы 070/у, 076/у, 086/у): на базе образовательных учреждений, дистанционный режим и другие.
26. Выделение квот для членов многодетных семей и семей в трудной жизненной ситуации для прохождения процедуры протезирования зубов.
27. Обеспечение доступности приема-осмотра узкими специалистами в регионах семей с детьми, в том числе в формате выездных экспедиций.
28. Совершенствование, стандартизация и сопровождение программ доабортного психологического консультирования.
29. Внесение изменений в ст.35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» в части ограничения финансирования проведения процедуры абортов из государственного бюджета.
30. Установление единого общефедерального порядка обеспечения бесплатными продуктами питания отдельных категорий женщин и детей на основании:
    - положения об обеспечении бесплатными продуктами питания по заключению врачей отдельных категорий детей и женщин, являющихся гражданами РФ;
    - перечня категорий детей и женщин, которым бесплатно отпускаются продукты питания по заключению врачей;
    - перечня хронических заболеваний, состояний, при наличии которых детям в возрасте до 15 лет бесплатно отпускаются продукты питания по заключению врачей;
    - набора и количества бесплатно отпускаемых продуктов питания по заключению врачей отдельным категориям женщин и детей, рекомендуемую периодичность их выдачи;
    - порядка работы молочно-раздаточных пунктов.

4.Образование, воспитание, молодежная политика

31. Модернизация и развитие программ дополнительного образования, воспитания и культурно-досуговой деятельности подростковых, молодежных и детских клубов. Развитие дворовых клубов культуры и досуга.
32. Расширение сети бесплатных спортивных секций для детей и подростков.
33. Расширение просветительских программ и акций, направленных на здоровый образ жизни и укрепление традиционных семейных ценностей.
34. Обеспечение летней занятости для детей из многодетных семей, предоставление льготных (бесплатных) путевок для всех категорий многодетных семей.
35. Поддержка развития социальных практик образовательного семьеведения в учреждениях образования: методическое обеспечение, кадровая подготовка.
36. Нормативное закрепление понятия «студенческая семья», определение объема льгот для студенческой семьи. Предоставление доступа к получению мест в общежитии для студентов - детей из многодетных семей независимо от места их проживания и регистрации.
37. Развитие форм трудоустройства для подростков и молодежи.
38. Развитие практик семейного добровольчества.
39. Внесение изменений в ФЗ от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" в статью 17.1 Права и обязанности добровольца (волонтера), добавить в статью в пункт 1. «Доброволец (волонтер) имеет право» следующую формулировку: «включить время затраченное на осуществление своей деятельности в трудовой стаж».
40. Создание на базе учебных заведений пространств для кратковременного пребывания детей обучающихся и преподавателей («детские комнаты»).
41. Развитие практик вовлечения старших родственников в процесс ухода за детьми.
42. Поддержка практик семейных (молодых, многодетных семей) и просемейных молодежных сообществ, в том числе на базе образовательных организаций.

5.Социальная защита

43. Введение социального тьюторства для сопровождения семей в трудной жизненной ситуации.
44. Нормативное определение понятия «комплексная помощь семье с детьми», определение субъектного состава и подходов к использованию персональных данных и набору услуг.
45. Развитие услуг социального такси для семей с детьми-инвалидами и ОВЗ, а также для многодетных семей.
46. Целевое развитие практик поддержки многодетных семей в следующих направлениях:
    - налоговые льготы: снижение ставки налога НДФЛ либо увеличение размера стандартных налоговых вычетов) для многодетных родителей, прогрессивно, в зависимости от количества воспитываемых в семье детей, увеличение порога годового дохода для применения налоговых вычетов;
    - пенсионные льготы: включение в трудовой стаж женщины суммарного периода ухода за всеми детьми (не только за первыми четырьмя), предоставление права на льготный выход на пенсию для многодетных отцов, воспитывающих детей в единственном браке;
    - содействие открытию групп семейного типа для многодетных матерей с 2 и более детьми дошкольного возраста и трудоустройством многодетной матери в качестве воспитателя;
    - развитие региональных практик по предоставлению или субсидировании при приобретения семейного (7 и более мест) автомобиля для семей с 5 и более детьми;
    - ведение региональных мер поддержки предпринимателей, предоставляющих многодетным родителям гибкие условия для организации рабочего дня;
    - учреждение знаков отличия и наград многодетным отцам, воспитывающих детей в единственном браке (по аналогии с многодетными матерями).
47. Апробация и адаптация лучших соцпрактик по работе с семьями на новых территориях, включенных в состав РФ.

6.Городская среда

48. Адаптация парковых и рекреационных зон, придворовых территорий под потребности семей с детьми.
49. В проектах программ комплексной застройки, реновации и благоустройства включать необходимость пространств для отдыха семей с детьми.

50. Совершенствование процедур по экспертизе рекламных носителей и информационных материалов в медиа-среде с позиции защиты традиционных семейных ценностей и популяризации образа благополучной многодетной семьи.
51. Поддержка и тиражирование федерального партнерского проекта «Семья – основа мира», направленного на продвижение традиционных семейных ценностей и ценностей многодетной семьи посредством размещения баннеров социальной рекламы на наружных рекламных щитах и в социальных сетях на основании исполнения Поручения Президента РФ № Пр.-1049 ГС п.2 а) об обеспечении проведения информационной кампании, включая размещение социальной рекламы, направленной на популяризацию традиционных семейных ценностей и создание многодетной семьи.
52. Снижение доступности приобретения алкогольной продукции для несовершеннолетних, увеличение дистанций между образовательными организациями и заведениями, в которых осуществляется продажа алкогольной продукции.
53. Повышение доступности участия родителей в формах общественного контроля.

7.Культура и досуг

54. Расширение доступности услуг учреждений культуры для семей с детьми, особенно многодетных семей и семей с детьми-инвалидами и ОВЗ. По аналогии с Пушкинской картой создать условия для льготного доступа граждан России в возрасте 3-13 лет с целью повышения доступности культурно-досуговой среды среди детей и подростков и карт для сопровождающих родителей, разработка комплексных семейных карт для посещения культурно-досуговых учреждений.
55. Развитие и совершенствование городских и региональных экскурсионных маршрутов, квестов, сезонных программ культурно-познавательного досуга для семей с детьми.
56. Создание мобильных, передвижных интерактивных музеев для вовлечения в культурную среду детей и молодежи из малых городов и отдаленных от областных центров населенных пунктов.
57. Поддержка и реализация соцпрактик и инициатив, в т.ч. профильного некоммерческого сектора, направленных на формирование единого культурного кода во всех регионах России, включая новые территории, включенные в состав РФ.

58. Развитие бесплатных и льготных программ и форм организации семейных летних лагерей и поселений, семейных смен в рамках проведения окружных и федеральных про-семейных форумных кампаний.

8.Поддержка семейно ориентированных СО НКО для повышения качества и мобильности оказания социальных услуг для семей с детьми

59. Подключение профильных СО НКО – поставщиков социальных услуг к оказанию услуг, направленных на создание и сохранение крепких семей:
    - проведение добрачного консультирования;
    - проведение предразводного консультирования;
    - проведение доабортного консультирования;
    - развитие служб семейной медиации;
    - организация просветительской работы по продвижению традиционных семейных ценностей в образовательных учреждениях.
60. Оптимизация процедур сопровождения поставщиков социальных услуг: состав и формат отчетности. Переход к рыночно обоснованным и конкурентным тарифам на оказание социальных услуг.
61. Стандартизация и софинансирование деятельности негосударственных Кризисных центров для женщин в трудной жизненной ситуации с целью профилактики абортов.
62. Предоставление регионами в пользование бесплатно или на льготных условиях нежилых помещений для деятельности профильных СО НКО, предоставление помещений для деятельности СО НКО в длительную льготную аренду (49 лет).
63. Внесение изменения в ст.31.1 Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», изменив формулировку *«органы государственной власти … могут оказывать поддержку СО НКО»* на *«оказывают поддержку СО НКО»*.
64. Совершенствование информационных платформ, консолидирующих информацию о действующих социально ориентированных НКО на территории России.
65. Разработка прозрачных правил по софинансированию на конкурсной основе текущей деятельности эффективных НКО со стороны региональных и федеральных органов государственной власти.

66. Организация профильных программ повышения квалификации для сотрудников СО НКО.

Дата внесения дополнений в программу:
7 октября 2022 года